ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации

Незамаевского сельского поселения Павловского района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_

Порядок

формирования перечня и проведения оценки налоговых расходов

Незамаевского сельского поселения Павловского района

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок формирования перечня и проведения оценки налоговых расходов Незамаевского сельского поселения Павловского района (далее  Порядок) разработан в соответствии со [статьёй 174.3](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/12112604/1743) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [постановлением](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/72278816/0) Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №  796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее – Общие требования) и устанавливает процедуру формирования перечня и осуществления оценки налоговых расходов в Незамаевском сельском поселении Павловского района (далее – Незамаевское сельское поселение).

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода  администрация Незамаевского сельского поселения ответственная, в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами Незамаевского сельского поселения, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной (ведомственной целевой) программы Незамаевского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Незамаевского сельского поселения, не относящихся к муниципальным (ведомственным целевым) программам Незамаевского сельского поселения;

нормативные характеристики налоговых расходов Незамаевского сельского поселения Павловского района - сведения о положениях решений Совета Незамаевского сельского поселения Павловского района, которыми установлены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам (далее  льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные вышеуказанными решениями Совета Незамаевского сельского поселения Павловского района;

оценка налоговых расходов Незамаевского сельского поселения- комплекс мероприятий по оценке объёмов налоговых расходов Незамаевского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Незамаевского сельского поселения**;**

оценка объёмов налоговых расходов Незамаевского сельского поселения - определение объёмов выпадающих доходов местного бюджета (бюджета Незамаевского сельского поселения), обусловленных налоговыми льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Незамаевского сельского поселения - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Незамаевского сельского поселения;

перечень налоговых расходов Незамаевского сельского поселения - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Незамаевского сельского поселения в соответствии с целями муниципальных (ведомственных целевых) программ Незамаевского сельского поселения и (или) целями социально-экономической политики Незамаевского сельского поселения, не относящимися к муниципальным (ведомственным целевым) программам Незамаевского сельского поселения, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы Незамаевского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов Незамаевского сельского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Незамаевского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов Незамаевского сельского поселения, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета (бюджета Незамаевского сельского поселения);

технические налоговые расходы Незамаевского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов Незамаевского сельского поселения, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объёме или частично за счёт средств местного бюджета (бюджета Незамаевского сельского поселения);

фискальные характеристики налоговых Незамаевского сельского поселения - сведения об объёме налоговых льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объёме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет (бюджет Незамаевского сельского поселения);

целевые характеристики налогового расхода Незамаевского сельского поселения - сведения о целях предоставления, целевых показателях достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами Незамаевского сельского поселения.

1.3. В соответствии с Общими требованиями куратором налоговых расходов проводится оценка эффективности налоговых расходов Незамаевского сельского поселения:

по осуществляемым социальным и техническим налоговым расходам Незамаевского сельского поселения - по данным за отчетный год;

по осуществляемым стимулирующим налоговым расходам Незамаевского сельского поселения - по данным за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет в случае, если указанные налоговые расходы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода.

1.4 Проведение оценки эффективности налоговых расходов Незамаевского сельского поселения в соответствии с указанным Порядком, направление и рассмотрение ее результатов в Совете Незамаевского сельского поселения осуществляется ежегодно, но не позднее 17 августа следующего за отчетным годом.

1.5 Оценка объема предоставленных льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год формируется куратором налоговых расходов на основании налоговой, финансовой и статистической отчетности, а также иных видов официальной информации, включая данные налогоплательщиков, использующих льготы, или лиц, инициирующих их установление.

1.6. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Незамаевского сельского поселения формируется в соответствии с Перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов Незамаевского сельского поселения, предусмотренным в приложении № 2 к настоящему Порядку.

1.7. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Незамаевского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Незамаевского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных (ведомственных целевых) программ.

2. Формирование перечня налоговых расходов

муниципального образования

2.1. Проект перечня налоговых расходов Незамаевского сельского поселения на очередной финансовый год (далее-проект перечня налоговых расходов) формируется администрацией Незамаевского сельского поселения согласно приложению № 1 к настоящему Порядку ежегодно до 15 ноября текущего финансового года;

2.2. Перечень налоговых расходов Незамаевского сельского поселения утверждается постановлением администрации Незамаевского сельского поселения до 1 декабря текущего финансового года.

В случае уточнения структурных элементов муниципальных программ муниципального образования в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, перечень налоговых расходов утверждается до 30 декабря текущего финансового года.

2.3. В срок, не позднее 15 рабочих дней после завершения процедур, установленных в пункте 2.2 раздела 2 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов Незамаевского сельского поселения размещается на официальном сайте администрации Незамаевского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения изменений в перечень муниципальных (ведомственных целевых) программ муниципального образования, структурные элементы муниципальных (ведомственных целевых) программ Незамаевского сельского поселения, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов муниципального образования, куратор налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений вносит изменения в перечень налоговых расходов Незамаевского сельского поселения.

3. Оценка эффективности налоговых расходов

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов Незамаевского сельского поселения осуществляется куратором налоговых расходов и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов Незамаевского сельского поселения;

оценку результативности налоговых расходов Незамаевского сельского поселения.

3.2. Критериями целесообразности налоговых расходов Незамаевского сельского поселения являются:

соответствие налоговых расходов Незамаевского сельского поселения целям муниципальных (ведомственных целевых) программ, структурным элементам муниципальных (ведомственных целевых) программ и (или) целям социально-экономической политики Незамаевского сельского поселения, не относящимся к муниципальных (ведомственных целевых) программ Незамаевского сельского поселения;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков потенциально имеющих право на получение льготы, за 5-летний период.

При этом показателем низкой востребованности для стимулирующих налоговых расходов Незамаевского сельского поселения является соотношение равное менее 10%.

В случае если льгота действует менее 5 лет, то оценка ее востребованности проводится за фактический и прогнозный периоды действия льготы, сумма которых составляет 5 лет.

3.2.1 Соответствие налоговых расходов целям и задачам муниципальных (ведомственных целевых) программ, входящих в ее состав подпрограмм, иных программ и планов мероприятий (далее – структурные элементы) или иным целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальных (ведомственных целевых) программам, осуществляется в следующей последовательности:

определяются цели и задачи муниципальных (ведомственных целевых) программы и (или) структурного элемента муниципального (ведомственной целевой) программы, действующей на момент проведения оценки, к которым принадлежит налоговый расход;

данные заносятся в Таблицу 1, Таблицу 2 и Таблицу 3:

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Краткое наименование налогового расхода | Наименование муниципальной (ведомственной целевых) программы | Цель муниципальной (ведомственной целевых) программы | Задачи муниципальной (ведомственной целевых) программы |
|  |  |  |  |

Таблица № 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Краткое наименование налогового расхода | Наименование муниципальной (ведомственной целевых) программы | Наименование структурного элемента муниципальной (ведомственной целевых) программы | Цель структурного элемента муниципальной (ведомственной целевых) программы |
|  |  |  |  |

Таблица № 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Краткое наименование налогового расхода | Наименование документа, отражающего цель социально-экономической политики | Цель, содержащаяся в документе, отражающем цель социально-экономической политики |
|  |  |  |

для рассматриваемого налогового расхода делается вывод о прямом соответствии цели муниципальной (ведомственной целевой) программы, если налоговый расход в целом способствует развитию сферы социально-экономического развития, на достижение целей в которой направлена муниципальная (ведомственная целевая) программа и (или) соответствует целям нескольких структурных элементов одной муниципальной (ведомственной целевой) программы, имеются прямые соответствия между полной формулировкой налогового расхода и частью формулировки цели или задачи муниципальной (ведомственной целевых) программы;

для рассматриваемого налогового расхода делается вывод о прямом соответствии цели структурного элемента муниципальной (ведомственной целевой) программы, если имеются прямые соответствия между полной формулировкой налогового расхода и частью формулировки цели структурного элемента муниципальной (ведомственной целевых) программы;

для рассматриваемого налогового расхода делается вывод о косвенном соответствии цели структурного элемента муниципальной (ведомственной целевых) программы, если прямые соответствия между полной формулировкой налогового расхода и частью формулировки цели структурного элемента муниципальной (ведомственной целевой) программы отсутствуют (нет явного сопряжения цели структурного элемента муниципальной (ведомственной целевых) программы и цели предоставления налоговой льготы), однако в ходе оценки подготовлено обоснование взаимосвязи между налоговым расходом и целями и (или) задачами структурного элемента муниципальной (ведомственной целевых) программы;

для рассматриваемого налогового расхода делается вывод о соответствии цели социально-экономической политики, если налоговому расходу соответствует цель, содержащаяся в документах стратегического планирования.

3.3. В случае несоответствия налоговых расходов Незамаевского сельского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.2 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит вынести предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков на рассмотрение Совета депутатов Незамаевского сельского поселения.

3.4. В качестве критерия результативности налогового расхода Незамаевского сельского поселения определяется как минимум один целевой показатель достижения целей муниципальной (ведомственной целевой) программы и (или) целей социально-экономической политики Незамаевского сельского поселения, не относящихся к муниципальным (ведомственным целевым) программам Незамаевского сельского поселения, либо иной целевой показатель, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Незамаевского сельского поселения.

Критерием результативности налогового расхода отнесенного к целевой категории - социального налогового расхода по налогам с физических лиц является отношение средней суммы экономии на налогах в результате применения налоговой льготы одного налогоплательщика к минимальному размеру оплаты труда.

Критерием результативности налогового расхода отнесенного к целевой категории - социального налогового расхода по налогам с юридических лиц является положительная или не снижающаяся динамика роста социальных расходов направленных на развитие социально значимых организаций (налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой).

Критерием результативности налогового расхода отнесенного к целевой категории - технического налогового расхода является исключение встречных финансовых потоков.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот в изменение значения целевого показателя достижения целей муниципальной (ведомственной целевой) программы Незамаевского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики \_\_Незамаевского сельского поселения, не относящихся к муниципальным (ведомственным целевым) программам Незамаевского сельского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного целевого показателя с учетом льгот и значением указанного целевого показателя без учета льгот.

3.5. Оценка результативности налоговых расходов Незамаевского сельского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Незамаевского сельского поселения.

3.6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Незамаевского сельского поселения осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной (ведомственной целевой) программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным (ведомственным целевым) программам Незамаевского сельского поселения, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Незамаевского сельского поселения.

3.7. Сравнительный анализ включает сравнение объёмов расходов местного бюджета (бюджета Незамаевского сельского поселения) в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной (ведомственной целевой) программы Незамаевского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Незамаевского сельского поселения, не относящихся к муниципальным (ведомственным целевым) программам Незамаевского сельского поселения, и объёмов предоставленных льгот (расчёт прироста целевого показателя достижения целей муниципальной (ведомственной целевой) программы и (или) целей социально-экономической политики Незамаевского сельского поселения, не относящихся к муниципальным (ведомственным целевым) программам Незамаевского сельского поселения, на 1 рубль налоговых расходов Незамаевского сельского поселения и на 1 рубль расходов местного бюджета (бюджета Незамаевского сельского поселения) для достижения того же целевого показателя в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной (ведомственной целевой) программы и (или) целей социально-экономической политики Незамаевского сельского поселения, не относящихся к муниципальным (ведомственным целевым) программам Незамаевского сельского поселения, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счёт средств местного бюджета (бюджета Незамаевского сельского поселения);

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование правового регулирования, в том числе в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы, в пределах установленной компетенции.

3.8. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов Незамаевского сельского поселения, наряду со сравнительным анализом, указанным в [пункте 3.7.](#sub_1022) настоящего Порядка, необходимо рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с [пунктом 3.9](#sub_1025)  настоящего Порядка.

Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности стимулирующих налоговых расходов Незамаевского сельского поселения.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Незамаевского сельского поселения определяется отдельно по каждому налоговому расходу Незамаевского сельского поселения.

3.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Незамаевского сельского поселения определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчётных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

, где:

i  порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

  количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j  порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

  объём налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет (бюджет Незамаевского сельского поселения) j-м плательщиком в i-м году.

  базовый объём налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет (бюджет Незамаевского сельского поселения) j-м плательщиком в базовом году;

  номинальный темп прироста налоговых доходов местного бюджета (бюджета Незамаевского сельского поселения) в i-м году по отношению к показателям базового года.

r  расчётная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Незамаевского сельского поселения рассчитывается по формуле:

 , где:

  целевой уровень инфляции (4%);

p  реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5%;

c  кредитная премия за риск, рассчитывается для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга Незамаевского сельского поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учёта безвозмездных поступлений) за отчётный период:

в случае, если указанное отношение составляет менее 50%, кредитная премия за риск принимается равной 1%;

в случае, если указанное отношение составляет от 50 до 100%, кредитная премия за риск принимается равной 2%;

в случае, если указанное отношение составляет более 100%, кредитная премия за риск принимается равной 3%.

Базовый объём налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет (бюджет Незамаевского сельского поселения) j-м плательщиком в базовом году ( ), рассчитывается по формуле:

 , где:

  объём налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет (бюджет Незамаевского сельского поселения) j-м плательщиком в базовом году;

  объём льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчётному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.10. Для целей настоящего Порядка стимулирующие налоговые расходы Незамаевского сельского поселения по критерию результативности:

а) считаются неэффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с [пунктом 3.9](#sub_1025) настоящего Порядка, принимает отрицательное значение;

б) считаются эффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с [пунктом 3.9](#sub_1025) настоящего Порядка, принимает положительное значение.

3.11. В случае несоответствия налогового расхода Незамаевского сельского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в настоящем Порядке, налоговый расход Незамаевского сельского поселения признаётся неэффективным.

3.12. Администрация Незамаевского сельского поселения Павловского района обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов \_Незамаевского сельского поселения Павловского района и формирует отчёт об оценке налоговых расходов Незамаевского сельского поселения Павловского района, который содержит:

а) информацию по Перечню показателей для проведения оценки налоговых расходов Незамаевского сельского поселения Павловского района согласно приложению №2 к настоящему Порядку;

б) письменные пояснения, содержащие выводы о достижении (не достижении) критериев целесообразности и результативности налоговых расходов, о вкладе налоговых расходов в достижении целей муниципальных ведомственных целевых) программ и (или) направлений (целей) социально-экономической политики Незамаевского сельского поселения, не относящихся к муниципальным (ведомственным целевым) программам Незамаевского сельского поселения;

в) предложения о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных для местного бюджета (бюджета Незамаевского сельского поселения)) альтернативных механизмах достижения целей муниципальных (ведомственных целевых) программ и (или) целей социально-экономической политики Незамаевского сельского поселения, не относящихся к муниципальным (ведомственным целевым) программам Незамаевского сельского поселения;

г) предложения по сохранению, уточнению (отмене) налоговых расходов.

3.13. Отчёт об оценке налоговых расходов Незамаевского сельского поселения Павловского района представляется в Совет Незамаевского сельского поселения Павловского района.

Глава Незамаевского сельского

поселения Павловского района С.А. Левченко